

Informe sobre el estado del derecho a la libertad de expresión en El Salvador 2023

Palabras clave: libertad de expresión, acceso a la información, derechos humanos, transparencia, género, medios de comunicación, El Salvador, institucionalidad pública.

Keywords: *freedom of speech, access to information, human rights, transparency, gender, media, El Salvador, public institutions.*

Investigaciones UCA
2023 - 2024
Memoria bienal
Año 3, Vol. 3
Julio 2025
p (174-179)
e-ISSN: 2789-4061

Report on the State of the Right to Freedom of Speech in El Salvador 2023

DOI: <https://doi.org/10.51378/iuca.v3i3.10358>

Observatorio Universitario de Derechos Humanos (OUDH)

Instituto de Derechos Humanos de la UCA-IDHUCA
Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
El Salvador
observatorio.derechoshumanos@uca.edu.sv

Objetivo

El informe tiene como propósito principal evaluar el estado del derecho a la libertad de expresión en El Salvador durante el año 2023. Para ello, se analiza el cumplimiento de obligaciones estatales en materia de acceso a la información pública, pluralidad de medios, protección a periodistas, y participación ciudadana, incorporando un enfoque de género y derechos humanos. El estudio busca identificar avances, retrocesos y desafíos en la garantía de este derecho fundamental, así como generar recomendaciones para fortalecer su ejercicio en el país.

Metodología

La investigación se desarrolló a partir de una metodología mixta que combina técnicas cualitativas y cuantitativas. Se utilizaron los siguientes instrumentos:

Marco conceptual y matriz de indicadores: Se construyó una matriz basada en estándares internacionales de derechos humanos, que incluye dimensiones normativas, institucionales y sociales del derecho a la libertad de expresión.

Consulta a actores clave: Se realizaron 40 actividades participativas, incluyendo:

- 10 entrevistas individuales
 - 16 jornadas de reflexión
 - 8 mesas de trabajo
 - 6 grupos focales
- Participaron periodistas, organizaciones de derechos humanos, gremios, asociaciones y representantes de la academia.

Recolección y análisis de datos: Se sistematizó información proveniente de instituciones públicas, registros oficiales, solicitudes de acceso a la información, estadísticas judiciales y educativas, así como datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM).

Evaluación institucional: Se aplicó una rúbrica de cumplimiento al Artículo 10 de la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP), que obliga a las instituciones a publicar información oficiosa.

Resultados

El Salvador ha suscrito diversos tratados internacionales que reconocen el derecho a la libertad de expresión. Sin embargo, se identifican vacíos normativos y reformas regresivas que limitan su ejercicio, como la derogación parcial de leyes que protegían el acceso a la información.

Respecto al derecho de acceso a la información pública, se evaluó el cumplimiento del Art. 10 de la LAIP en 18 instituciones del Órgano Ejecutivo. El promedio de cumplimiento fue parcial, con puntajes entre 5 y 8.8 sobre 10. Instituciones como MINEC (8.8), MINSAL (8.7) y MARN (8.4) mostraron mejor desempeño. CAPRES (6.3), MAG (5.4) y MINDEL (5.7) tuvieron niveles bajos de cumplimiento.

De las 1455 solicitudes de información pública registradas solo el 49.48% fueron respondidas completamente. El resto fueron inadmitidas, incompletas o no tramitadas. Respecto al género de las personas que realizan solicitudes de acceso, las mujeres realizaron el 24.54% de las solicitudes, evidenciando una brecha de participación.

Se contabilizaron 442 denuncias por atentados contra la libertad de expresión, violencia contra mujeres y delitos informáticos. La mayoría se concentró en San Salvador, Soyapango y Santa Tecla. Las sentencias judiciales fueron escasas, lo que refleja debilidad institucional en la protección del derecho.

Respecto a los medios de comunicación, el país cuenta con: 20 periódicos (incluyendo digitales), 213 emisoras de radio, 21 canales de televisión. Además, se identificaron casos de acoso y sanciones a periodistas por publicar información crítica, especialmente en medios independientes.

Según la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples de 2023: el 73% de la población no tiene acceso a la radio, el 72.51% de los hogares no tiene televisión y el acceso a computadoras con internet es limitado, con solo el 36.86% de dispositivos conectados.

Los programas educativos incluyen contenidos sobre transparencia, democracia y participación ciudadana. Sin embargo, hay débil incorporación de temas sobre libertad de expresión y acceso a la información en niveles básicos y medios.

Las mujeres enfrentan mayores barreras para ejercer su derecho a la expresión. Hay menor participación femenina en solicitudes de información, denuncias y espacios de comunicación institucional. El enfoque de género no está plenamente integrado en las políticas públicas relacionadas con medios y acceso a la información.

Observatorio Universitario
de Derechos Humanos
(OUDH)

Informe sobre el
estado del derecho a la
libertad de expresión
en El Salvador 2023

Investigaciones UCA
2023 - 2024
Memoria bienal
Año 3, Vol. 3
Julio 2025
p (174-179)
e-ISSN: 2789-4061

Observatorio Universitario
de Derechos Humanos
(OUDH)

Informe sobre el
estado del derecho a la
libertad de expresión
en El Salvador 2023

Investigaciones UCA
2023 - 2024
Memoria bienal
Año 3, Vol. 3
Julio 2025
p (174-179)
e-ISSN: 2789-4061

Muchas unidades de comunicación y oficinas de información (OIR) no cuentan con presupuesto aprobado ni personal suficiente. Esto limita la capacidad de respuesta y transparencia de las instituciones.

Se registraron solicitudes para realizar manifestaciones públicas, pero con baja aprobación por parte de las autoridades. Las organizaciones no gubernamentales enfrentan restricciones para operar y expresarse libremente.

Conclusiones

El informe concluye que el derecho a la libertad de expresión en El Salvador enfrenta serias limitaciones estructurales, normativas e institucionales. A pesar de contar con un marco legal que reconoce este derecho, su aplicación práctica es deficiente y desigual.

Se observa una serie de retrocesos en transparencia por medio de la derogación de leyes clave y la falta de cumplimiento del Art. 10 de la LAIP evidencian un debilitamiento del acceso a la información pública.

Las agresiones, sanciones y acoso a comunicadores reflejan un entorno hostil para el ejercicio libre del periodismo.

El derecho de acceso a la información se ve afectado por las disparidades estructurales en las brechas de género. Las mujeres tienen menos acceso a medios, menor participación en solicitudes de información y enfrentan más obstáculos para expresarse.

Las oficinas encargadas de garantizar el derecho a la información carecen de recursos, personal y voluntad política para cumplir sus funciones.

El sistema educativo no promueve de forma efectiva la formación ciudadana en temas de libertad de expresión y derechos humanos. Lo que vuelve urgente establecer mecanismos independientes y participativos para evaluar el cumplimiento del derecho a la libertad de expresión.

Referencias

Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (1996, 22 de marzo). *Ley de la Carrera Docente* [decreto N°665, Diario Oficial N°58, tomo N°330]. <https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/428B6291-4E5D-4D9F-906A-655B79F91DD9.pdf>

Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (1997, 21 de noviembre). *Ley de Telecomunicaciones* [decreto N°142, Diario Oficial N°218, tomo N°337]. <https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/A260A018-2AB3-483C-AB8C-5AB65F754FCA.pdf>

Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2009, 16 de abril). *Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia* [decreto N°839, Diario Oficial N°68, Tomo N°383]. <https://www.diariooficial.gob.sv/seleccion/27597>

Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2009a, 4 de junio). *Reglamento General de Educación* [Diario Oficial N°102, tomo N°383]. <https://www.diariooficial.gob.sv/seleccion/27631>

- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2011, 24 de junio). *Reforma a la Ley General de Educación* [decreto N°735, Diario Oficial N°118, tomo N°391]. <https://www.diariooficial.gob.sv/seleccion/28129>
- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2012, 23 de octubre). *Ley de Telecomunicaciones* [Diario Oficial N°198, tomo N°397] <https://www.diariooficial.gob.sv/seleccion/28449>
- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2016, 18 de mayo). *Reforma a la Ley de Telecomunicaciones* [Diario Oficial N°91, tomo N°411]. <https://www.asamblea.gob.sv/leyes-y-decretos/decretos-por-anios/2016/0>
- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2021, 5 de octubre). *Ley Especial Reguladora de la Obligación de las Personas Naturales y Jurídicas de Derecho Privado de Cumplir con el Principio de Publicidad* [decreto N°174, Diario Oficial N°200, tomo N°43]. <https://www.jurisprudencia.gob.sv/DocumentosBodega/D/2/2020-2029/2021/10/EADBA.PDF>
- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2022, 27 de marzo). *Régimen de Excepción* [decreto N°333, Diario Oficial N°62, tomo N°434]. <https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/336D2998-E5BB-4CAF-87DA-46BDBABF5522.pdf>
- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2022a, 12 de julio). *Ley Especial de Exoneración de Pago del Precio Base y Tasa Anual Generada por la Concesión para la Explotación de Frecuencias del Espectro Radioeléctrico para Comunicaciones Satelitales* [decreto N°447, Diario Oficial N°132, tomo N°436]. <https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/1AE44A30-8AE8-409A-8340-8755AE523BB2.pdf>
- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. (2022b, 29 de noviembre). *Reforma a la Ley de Telecomunicaciones* [Diario Oficial N°225, tomo N°437]. <https://www.asamblea.gob.sv/leyes-y-decretos/decretos-por-anios/2022/0>
- Centro Nacional de Registros. (2024, 17 de abril). *Resolución de entrega por consulta directa No. CNR-2024-0050*. Centro Nacional de Registros. https://www.transparencia.gob.sv/descarga_archivo.php?id=NTgzNTQ2&inst=583546
- Chocarro, S. (2017). *Estándares internacionales de libertad de expresión: Guía básica para operadores de justicia en América Latina*. CIMA, NED, RELE, UNESCO. <https://www.corteidh.or.cr/tablas/r37048.pdf>
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (1948) *Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre*. OEA. <https://www.oas.org/es/cidh/mandato/basicos/declaracion.asp>
- Consejo Nacional de Administración de Bienes. (2024). *Respuesta a solicitud de información SAIP-0002-2024*. Consejo Nacional de Administración de Bienes.

Observatorio Universitario
de Derechos Humanos
(OUDH)

Informe sobre el
estado del derecho a la
libertad de expresión
en El Salvador 2023

Investigaciones UCA
2023 - 2024
Memoria bienal
Año 3, Vol. 3
Julio 2025
p (174-179)
e-ISSN: 2789-4061

Observatorio Universitario
de Derechos Humanos
(OUDH)

Informe sobre el
estado del derecho a la
libertad de expresión
en El Salvador 2023

Investigaciones UCA
2023 - 2024
Memoria bienal
Año 3, Vol. 3
Julio 2025
p (174-179)
e-ISSN: 2789-4061

- Espinoza, C. (2023, 7 de diciembre). El Salvador retrocedió en transparencia en 2023, según consorcio. *La Prensa Gráfica*. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/El-Salvador-retrocedio-en-transparencia-en-2023-segun-consorcio-20231206-0104.html>
- Human Rights Watch. (2023). *World Report 2023: El Salvador*. Human Rights Watch. <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/el-salvador>
- Naciones Unidas. (1948). *Declaración Universal de Derechos Humanos*. NU. https://www.ohchr.org/sites/default/files/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf
- Naciones Unidas. (1966, 16 de diciembre). *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*. Naciones Unidas. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>
- Observatorio Universitario de Derechos Humanos. (s. f.). *Derecho a la libertad de expresión. Marco teórico*. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas.
- Observatorio Universitario de Derechos Humanos. (2022). *Informe sobre la libertad de prensa y el acceso a la información pública en El Salvador*. Repositorio UCA. <https://repositorio.uca.edu.sv/entities/publication/3c34c4c5-c7da-4437-a514-0b98e5b7d81c>
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2004). *Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción*. Naciones Unidas. https://www.unodc.org/pdf/corruption/publications_unodc_convention-s.pdf
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (2012). *Indicadores de derechos humanos. Guía para la medición y la aplicación*. ACNUDH. https://hchr.org.mx/wp/wp-content/themes/hchr/images/doc_pub/Human_rights_indicators_sp.pdf
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (2019). *Integración de la perspectiva de género en las investigaciones en derechos humanos. Guía y práctica*. OACNUDH. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/IntegratingGenderPerspective_SP.pdf
- Online Radio Box. (2024). *Emisoras de radio de El Salvador*. Online Radio Box. <https://onlineradiobox.com/sv/>
- Organización de Estados Americanos. (1996). *Convención Interamericana Contra La Corrupción (B-58)*. OEA. https://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_B-58_contra_Corrupcion_firmas.asp
- Prensa Escrita. (2024). *Periódicos diarios de El Salvador*. Prensa Escrita. <https://www.prensaescrita.com/america/elsalvador.php>

Reporteros Sin Fronteras. (2024). *Clasificación mundial de la libertad de prensa 2024: el periodismo, bajo las presiones políticas*. RSF. <https://rsf.org/es/clasificaci%C3%B3n-mundial-de-la-libertad-de-prensa-2024-el-periodismo-bajo-las-presiones-pol%C3%ADticas>

Observatorio Universitario
de Derechos Humanos
(OUDH)

Rodríguez, M. (2023, 2 de marzo). "Ocultar la información y recrear la realidad": los primeros objetivos de las dictaduras, afirma historiador Héctor Lindo. *El Diario de Hoy*. <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/objetivos-dictadura-ocultar-informacion-recrear-realidad/1043831/2023/>

Informe sobre el
estado del derecho a la
libertad de expresión
en El Salvador 2023

SWI swissinfo.ch. (2023, 2 de noviembre). El Congreso salvadoreño deroga parcialmente «reforma mordaza» por la libertad de expresión. SWI. <https://www.swissinfo.ch/spa/el-congreso-salvadore%C3%B1o-deroga-parcialmente-reforma-mordaza-por-la-libertad-de-expresi%C3%B3n/48945062>

Investigaciones UCA
2023 - 2024
Memoria bienal
Año 3, Vol. 3
Julio 2025
p (174-179)
e-ISSN: 2789-4061

Televisión en El Salvador. (2024). En *Wikipedia*. Recuperado de https://es.wikipedia.org/wiki/Televisi%C3%B3n_en_El_Salvador