

# AMERICA LATINA: SU IMPORTANCIA EN LOS PAISES NO ALINEADOS

---

## ANTECEDENTES.

El análisis del proceso que ha seguido la dinámica de los países no alineados se basa en la importancia que ha ido adquiriendo en los últimos años. Inicialmente surge como un movimiento afro-asiático; más tarde se transformó en la fuerza política que es ahora, al integrar en su seno a los países de América Latina. Los países de Europa inicialmente opuestos al movimiento terminarán por aceptar su vigencia.

Los principios que han mantenido a los países miembros son los siguientes:

- 1º) a) La erradicación de las bases extranjeras.
- b) Oposición a toda forma de discriminación.
- c) La necesidad de un nuevo orden internacional.

El movimiento de los países no alineados surge prácticamente en la Conferencia de los Países Afro-asiáticos en Bandung en 1955. En dicha conferencia se hace público el concepto de no-alineación. Aunque después de la primera guerra mundial, en la "Conferencia Internacional de la Paz" en Bierville y el "Congreso de los Pueblos Oprimidos" realizado en Bruselas en febrero de 1927, los países participantes denunciaron a las potencias imperialistas de la época.

Después de la segunda guerra mundial los países asiáticos recién independizados, frente a la nueva división internacional del trabajo y del mundo, en capitalista y socialista, vieron la necesidad de unirse para luchar contra esta bipolarización. Nehru organizó con ese propósito

la "Conferencia de las relaciones asiáticas", y en la década de los 50 se dio la primera muestra de no alineación al abstenerse India, Indonesia y Birmania.<sup>1</sup> De manera que la conferencia de los países afroasiáticos celebrada en Bandung en abril de 1955 fue la consecuencia lógica de las anteriores reuniones.

La importancia mayor de esta reunión, está en que se establecen las bases concretas de lucha de los países miembros y se configura el concepto de no alineación. Aunque para algunos tratadistas no se dio tal definición de la no alineación. Era solamente la solidaridad de varios países formando un núcleo de protesta en contra de lo que estaba ocurriendo. Las resoluciones eran de orden general y el contexto del momento no permitía reivindicaciones precisas.

A mi juicio, la conferencia realizada en Bandung logró que los países subdesarrollados tomasen conciencia de su situación de explotados y de la necesidad de unirse para resolver ellos mismos sus problemas; al mismo tiempo lograron cosas concretas, tales como: la estabilización de los precios de los productos primarios y una política común para el petróleo, establecieron cinco principios de la coexistencia pacífica, el respeto mutuo de la integridad territorial y la soberanía y autodeterminación de cada país, no intervención y no ingerencia en los asuntos internos de otros países y fundamentalmente el respeto a los derechos humanos en conformidad con la carta de las Naciones Unidas.

Posteriormente se realizan otras conferencias:

En diciembre de 1957, la Conferencia de El Cairo que permite la Constitución de la "Organi-

zación de Solidaridad de los Pueblos de Asia y Africa" que servirá de base a la Conferencia "Tricontinental" de La Habana.

-La Conferencia Afro-Asiática en Argelia será la precursora de la futura conferencia "neutralista" en julio de 1956 precomizada por Tito y realizada en Brioni. Esta última conferencia mantendrá en lo fundamental las bases de Bandung y las ideas de Ghandi y Nehru. Desde entonces hasta la realizada en septiembre este año en La Habana, se han realizado varias conferencias manteniendo los criterios básicos, que hemos señalado en número de tres, dentro de una visión mundial y del rol de los países considerados no-aliados en ella, expresada particularmente por el Presidente Indonesio Sukarno.<sup>2</sup>

### CONTEXTO INTERNACIONAL, CARACTER Y SIGNIFICACION DEL MOVIMIENTO.

La Conferencia preparatoria de El Cairo, en junio de 1961, con la participación de 19 delegaciones Afro-asiáticas incluidos: Yugoslavia y Cuba, y la reunión de septiembre de 1961 en Belgrado, sentaron las bases para explicar qué debemos entender por no-alineación:

Los criterios que nos permiten definir la no-alineación son cinco:

- 1º) Seguir una política independiente fundada en la no-alineación,
- 2º) Sostener movimientos de liberación nacional,
- 3º) Abstenerse de participar en las alianzas militares en el cuadro de los conflictos entre las grandes potencias,
- 4º) Abstenerse de firmar alianzas bilaterales con una gran potencia,
- 5º) Rechazar el establecimiento, sobre su territorio, de bases militares pertenecientes a otras potencias extranjeras.

De los criterios anteriores podemos establecer lo siguiente:

-Los tres últimos criterios prohíben las alianzas, bilaterales o multilaterales, con las grandes potencias; no así, las alianzas entre los países no-alineados.

-El segundo criterio es el más importante. El Estado no-alineado en la confrontación Este-Oeste, y la obligación de la alineación en el conflicto Norte-Sur.

Los países que conforman la organización

de los no-alineados, se definen frente a los bloques que dividieron al mundo, después de la segunda guerra mundial; el socialismo y el capitalismo. Por lo tanto, como dice Lelong, la no-alineación es en sí una alineación ya que "es la unión de todos los países que rehúsan pertenecer a cualquiera de los dos bloques". Este criterio ofrecía el medio de definirse frente a los otros. Criterio que motivó a Nasser (Egipto 1952), Bandarinaike (Ceylán) y Sukarno (Indonesia) a unirse al movimiento y a buscar el apoyo internacional.

Por otra parte, India y Libia definen la no-alineación como un neutralismo total frente a la bipolarización y abogan por la "tercera vía". Con el ingreso de Cuba se plantea la estrategia de la afirmación nacional y la no-alineación como la lucha contra el imperialismo norteamericano.

Sin embargo, de lo explicado quedan algunas ambigüedades, tales como:

¿La no-alineación supone hacer frente a los grandes, o únicamente frente al de Occidente?

¿La no-alineación, al patrocinar la descolonización y liberación nacional, supone la recuperación de las riquezas nacionales y la puesta en marcha de un nuevo orden internacional, lo que supondrá otra estrategia: recuperación económica del Tercer Mundo?

Por otra parte, debemos también señalar que la no-alineación se define políticamente al interior del eje Este-Oeste, entendida como la relación de fuerzas que establece la lucha a nivel de la supremacía mundial entre el mundo capitalista y el mundo socialista. Los no-alineados se definen también desde el punto de vista económico en la brecha entre los países ricos y pobres, el eje Norte-Sur, tomando parte frente a los desarrollados, tanto capitalistas como socialistas.

Los temas tratados en las sucesivas conferencias que han tenido lugar, se definen a partir de los principios señalados anteriormente: política y económicamente, en relación directa con la situación vigente en cada momento del desarrollo de las relaciones internacionales a nivel mundial.

Así, en la década de los años sesenta: la Primera Conferencia cumbre de los gobiernos y Jefes de Estado de los países no-alineados celebrada en Belgrado en 1961, el tema principal fue "El Problema Internacional con el fin de contribuir a la Paz y la seguridad mundial y la cooperación pacífica de los pueblos".

En la reunión cumbre de El Cairo en octubre

de 1964, nuevamente el problema político es el dominante: se centró la atención en el reforzamiento de la paz y seguridad mundiales, y en promover el papel de los nuevos Estados y de los movimientos de liberación en la consecución de soluciones de los problemas internacionales.

Todavía en la Conferencia cumbre de Lusaka (Zambia) en septiembre de 1970, fecha en que se asiste al surgimiento del eje Norte-Sur, la preocupación seguirá siendo política: elaboración de una carta de paz, reforzamiento de la paz y seguridad mundiales.

El contexto internacional en el cual se dan estas conferencias estaban marcadas, o, en otros términos, condicionadas por los siguientes aspectos:

- a) Después de la segunda guerra mundial, Estados Unidos se afirma como potencia en el mundo occidental, y los conflictos generados en su área de influencia serán generados por las tendencias expansionistas de los países capitalistas,
- b) El surgimiento de la Unión Soviética como potencia socialista,
- c) Las tensiones que surjan entre ambas potencias se cristalizarán dando como resultado a lo que se conoce con el nombre de la Guerra Fría,
- d) La afirmación de un nuevo orden mundial y la decadencia de los antiguos imperios coloniales,
- e) La integración económica europea en razón directa inter-dependiente entre la gran potencia norteamericana y sus zonas de equilibrio, particularmente Europa y Japón.

En suma, después de la segunda guerra mundial se formalizan el bloque capitalista y el bloque socialista, y las nuevas oportunidades generadas para la implantación de la nueva división internacional del trabajo, y los conflictos y relaciones internacionales, estarán marcados por esa situación.

Toda la atención mundial se dirigía a los problemas, como los de Berlín, Medio Oriente y Asia; los mismos que implicaban un enfrentamiento directo entre las grandes potencias. En estas condiciones, la política del poder mundial reducía las alternativas abiertas a los países del mundo a ser pro-soviéticos, pro-norteamericanos o neutrales.

En cambio, las Conferencias que han tenido

lugar después de 1970 hasta la última realizada en La Habana en 1979 relegaron los problemas ideológico-políticos a segundo plano.

Al respecto, la cuarta Conferencia de los no-alineados, en Argel en septiembre de 1973, la quinta Conferencia celebrada en Colombo, en agosto de 1976, y la Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores en Belgrado (Yugoslavia) en julio de 1978, centraron la atención en los siguientes puntos:

-El desarrollo económico y el nuevo orden internacional; el derecho inalienable de los países a ejercer su soberanía nacional sobre sus recursos naturales y sobre sus actividades internas; oposición a los monopolios transnacionales de los países desarrollados; la crisis del sistema internacional y la emancipación económica de los pueblos.

El contexto internacional que sirve de marco para la serie de reuniones cumbres que los países no-alineados han realizado estuvo determinado por los siguientes aspectos centrales:

- a) Las conferencias de SALT en Helsinki en 1969 entre la Unión Soviética y Estados Unidos, así como protocolos y tratados firmados bilateralmente, han hecho desaparecer la tensión internacional, al nivel de las dos potencias; dando lugar al inicio de la distensión o detente entre los dos bloques, legitimada en 1975 en la Conferencia de Seguridad Europea.
- b) La crisis económica iniciada en 1970 y profundizada en 1974 (crisis energética y crisis del dólar).
- c) El descenso en la tasa de crecimiento económico de la URSS y de China, haciendo que ambos, y en particular este último, busquen créditos y tecnología capitalistas.
- d) La presencia dominante de las empresas multinacionales en la economía mundial y la presencia de un conjunto de complejos factores y tendencias que están dando luz a un nuevo orden mundial.
- e) El progresivo fortalecimiento económico de los países que constituyen una zona de equilibrio tiende a intensificar la competencia intra-bloque (Ejemplo, Alemania Occ. en el bloque capitalista y China en el bloque socialista).

De manera que los países no alineados se verán obligados a considerar y plantear soluciones a los problemas económicos en orden a estable-

cer un nuevo orden económico internacional, como condición básica para que las naciones industriales se dispongan a tomar en cuenta sus reivindicaciones y, por otra, hacer frente a los problemas derivados de la crisis energética de la inflación importada, de la crisis alimentaria, de la desnacionalización creciente de las economías nacionales debido al nuevo papel de las inversiones extranjeras, etc. Lo anterior obligará también a que los países no-alineados se definan claramente como parte del eje Norte-Sur. Entretanto, en la fase anterior debieron definirse en relación al eje Este-Oeste.

### AMERICA LATINA EN LOS NO-ALINEADOS: SU IMPORTANCIA.

La importancia de América Latina en el movimiento de los países no-alineados es relativamente inferior al de su participación en otros organismos internacionales. Nos parece importante este aspecto a partir de dos indicadores:

- a) La serie de temas tratados en las seis últimas conferencias prácticamente se refiere a los países afro-asiáticos. Solamente en una de ellas, en 1961 (Conferencia de Belgrado), se hace mención a la América Latina. Aunque, por otra parte, debemos señalar que los temas tratados en todas las reuniones de los países no-alineados son inherentes al conjunto de países del Tercer Mundo.
- b) Por la forma y carácter de participación de los países de la región latinoamericana. A la primera Conferencia de Bandung no asiste ningún país de América Latina, ni siguiera como país observador. A la conferencia de Belgrado asisten 3 países como observadores: Bolivia, Brasil y Ecuador. A la II Conferencia cumbre de El Cairo en 1964 asiste Cuba como país miembro y 8 países latinoamericanos como observadores: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, México, Uruguay, Venezuela y Trinidad. A la Conferencia Cumbre de Lusaka, en 1979, asiste nuevamente Cuba, como país miembro y disminuye a siete el número de países latinoamericanos en tanto que observadores: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Perú, Venezuela y Colombia.

Recientemente en la IV Conferencia cumbre

de Argel, asisten como países miembros cuatro países de la región: Argentina, Chile, Cuba y Perú, y se mantiene el número de siete como países observadores. Además de que en esa conferencia asistirán movimientos de liberación nacional de Africa, Organizaciones Internacionales como la ONU y la Liga Arabe, e invitados especiales como Suecia, por ejemplo.

La Conferencia cumbre de Colombo en 1976 se incorporan Panamá y Trinidad Tobago, dejando de participar Chile como países miembros. El número de países observadores aumentará a diez, asiste además como invitado el Movimiento de Resistencia de Chile.

### LA CONFERENCIA DE PAISES NO-ALINEADOS EN CUBA.

La particularidad de esta conferencia, además de realizarse en un país de América Latina, es la de que estará orientada a definirse tomando en cuenta los dos principios señalados: económicamente en favor del Norte o Sur, políticamente entre el Este y el Oeste.

Por otra parte, afirma nuevamente las aspiraciones de los países del Tercer Mundo de: constituirse en naciones políticamente independientes, y resistir junto a otras naciones la imposición de nuevas relaciones neo-coloniales de dominación económica.

Finalmente, como dice Pedro Vuscovic: "habría que reconocer que la diferencia del Movimiento frente a otras expresiones de la institucionalidad internacional, hay más que la decisión legítima de un grupo de países de constituir una instancia de pronunciamiento colectivo sobre determinados problemas comunes. Progresivamente ha venido conformándose una visión mayor sobre los propios problemas de desarrollo y su colocación en el plano de las relaciones internacionales". En ese pensamiento sostiene el autor que se sustenta el rango que asumen las concepciones sobre cooperación entre países subdesarrollados, así como las ideas sobre desarrollo "autocentrado" y la "autonomía colectiva", afirmando el sentido esencial de independencia, y a la vez superando todo sentido equívoco de autarquía y aislamiento.

De manera tal, el movimiento inicialmente afro-asiático se ha constituido hoy en otro instrumento de expresión política de los países del Tercer Mundo. Su programa de acción y su organización permite considerar y adoptar algunas de-

cisiones en torno a: La penetración de las multinacionales en las economías nacionales; referidas al nuevo orden económico internacional; y a la Carta de los Derechos y Deberes de los Estados y al Sistema Monetario Internacional, entre otras cosas.

El Salvador con los nuevos criterios que se sustentan hoy de redefinir la política en el orden internacional, debe tomar en cuenta la necesidad de integrar la Organización de los Países No alineados. No sólo para redefinir su neutralismo frente a las grandes potencias, cuánto para adecuar su participación en la Nueva División Internacional del Trabajo, en el Nuevo Orden Internacional y en el Diálogo Norte-Sur.

E.J.C.

#### NOTAS:

- 1) Aunque en las diferentes reuniones han sido distinto los temas tratados, en lo fundamental podemos resumir en los tres aspectos de que hacemos mención.
- 2) Las conferencias que ha realizado el Movimiento son las siguientes:
  - I Conferencia cumbre de Bandung del 18 al 24 de abril de 1955, I Conferencia cumbre de Belgrado del 1° al 6 de septiembre de 1961.
  - II Conferencia cumbre de El Cairo del 5 al 10 de Octubre de 1964.
  - III Conferencia cumbre en Lusaka (Zambia) del 8 al 10 de Septiembre de 1970.
  - IV Conferencia cumbre de Argel del 5 al 8 de octubre de 1973.
  - V Conferencia de Colombo (cumbre) del 16 al 19 de agosto de 1976.
  - VI Conferencia cumbre de La Habana del 3 al 7 de septiembre de 1979.

San Salvador, noviembre 1977.

