

Redes de poder en el municipio de Santa María Ostuma

*Sergio Bran
Luis Armando González
Roxana Martel*

Resumen

Análisis de las redes de poder prevalecientes en el municipio de Santa María Ostuma (La Paz). El estudio es parte de una iniciativa más amplia, orientada a examinar las condiciones socio-económicas y culturales de este municipio muy golpeado por el terremoto del 13 de febrero de 2001. El estudio pretende determinar los "núcleos" en torno a los cuales gira el quehacer cotidiano de sus habitantes, a la vez que describe a los principales actores económicos, sociales, políticos y religiosos, a través de sus relaciones e interacciones. Una de sus principales conclusiones es que el montaje de unas redes sociales humanizadoras requiere de por lo menos cuatro fuentes vitales: valores, solidaridad compartida, reciprocidad y confianza.

Introducción

En el marco de un diagnóstico socio-económico y cultural más amplio del municipio de Santa María Ostuma¹ se realizó una exploración de las *redes de poder* prevalecientes en dicho municipio.

La premisa básica que subyace en este ejercicio de análisis es que las estructuras de relaciones tienen un poder explicativo mayor que los atributos personales de los miembros que componen el sistema social.

1. Este documento es parte de un estudio más amplio titulado "Diagnóstico del municipio de Santa María Ostuma", el cual fue financiado por la Generalitat Valenciana y realizado por el Departamento de Organización del Espacio y el Departamento de Sociología y Ciencias Políticas de la UCA, con el apoyo del Centro de Información, Documentación y Apoyo a la Investigación (CIDAI). Para la publicación de esta parte del estudio se cuenta con la autorización del Comité de Emergencia Municipal de Santa María Ostuma.

Así, pues, el propósito de esta exploración es determinar los “núcleos” en torno a los cuales gira el quehacer cotidiano de los habitantes de Santa María Ostuma, describiendo a su vez a los principales actores, a través de sus relaciones. Lo interesante de este enfoque es que se centra, precisamente, en la calidad y cantidad de las relaciones para definir a los actores, de acuerdo a los ámbitos previamente establecidos.

A partir de la evidencia recabada en este estudio exploratorio se sugieren algunas líneas de acción que, por un lado, potencien los recursos humanos y materiales del municipio; y, por otro, contribuyan a la superación de los obstáculos que encuentran sus pobladores para avanzar hacia un mínimo de desarrollo sostenible.

La discusión sobre cada una de las redes por parte de los líderes comunitarios fue precedida por una exposición, a cargo de un especialista de la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”², acerca del significado y la importancia del tema abordado. Luego de esa exposición, los participantes, repartidos en grupos de dos miembros, trabajaron sobre una matriz diseñada expresamente para que ellos pudieran revelar información valiosa acerca de las redes de poder que existen en el municipio. Con la plenaria que siguió al trabajo en grupo se enriqueció más la información recabada en las matrices. A continuación se presentan los resultados consolidados de esas dos jornadas de trabajo.

1. Redes sociales

Como puede verse en la matriz que recoge los resultados de la discusión sobre las redes sociales (Ver el Cuadro 1), el “núcleo” de poder social en el municipio de Santa María Ostuma está conformado por aquellas figuras responsables de prestar servicios fundamentales —tanto materiales como espirituales— para la supervivencia e identidad de sus pobladores: promotores de salud, maestros, alcalde, concejo municipal y religiosos. En general, estas figuras son bien vistas por la comunidad, se confía en ellas y se muestra disposición a apoyarlas en su trabajo. No obstante, se reconocen problemas por la escasa permanencia de algunos de ellos en las co-

munidades —por ejemplo, los promotores de salud— o por limitaciones en los recursos, lo cual obstaculiza el trabajo de estos actores sociales.

Las redes sociales giran en torno a actores que ofrecen bienes simbólicos o materiales a la comunidad. En consecuencia, cualquier proyecto de desarrollo comunitario debe contemplar el influjo de esos líderes, en la configuración de las relaciones sociales en el municipio de Santa María Ostuma. Su participación en actividades sociales relevantes —salud, educación, promoción de derechos humanos y deportes— constituye un punto de partida básico para encauzar su aporte hacia otras actividades de desarrollo social —o para potenciar el trabajo que ya se está haciendo—.

Al analizar esta matriz, se observa que las estructuras sociales que posibilitan las relaciones tienen las siguientes características. En primer lugar, las relaciones entre los vecinos de cada comunidad tienden a ser simples. La mayor parte de las relaciones están circunscritas a las redes familiares, quedando en segundo plano los vínculos con otros vecinos, con otras familias y con las organizaciones comunitarias. En segundo lugar, los miembros de las comunidades tienden a reconocer como líderes a las personas que por su posición y rol representan a una institución pública y, o privada. Dada esta situación, las comunidades terminan dependiendo más de factores exógenos para satisfacer sus demandas y necesidades que de iniciativas y recursos propios. De hecho, en las comunidades se pudo comprobar la ausencia de actores claves, de organizaciones sociales fuertes y, en consecuencia, la existencia de un conjunto de patrones culturales paternalistas y asistencialistas.

Por otra parte, estos actores institucionales no han conformado una red que les permita optimizar los recursos y motivar a la población para formar un capital social. Al contrario, en la mayor parte de las comunidades se tiene la percepción de que estos actores no están arraigados en ellas. O, dicho de otra forma, que su vinculación con las comunidades está en relación con las funciones específicas que se desprenden de los atributos de sus cargos o por el carácter asalariado de su rol institucional. De ahí,

2. Las ponencias introductorias estuvieron a cargo de Luis Armando González, director del Centro de Información, Documentación y Apoyo a la Investigación (CIDAI), y Sergio Bran, jefe del Departamento de Sociología y Ciencias Políticas de la UCA. En la discusión de las mesas de trabajo con los líderes de Santa María Ostuma se contó con el apoyo de Roxana Martel, profesora del Departamento de Letras y Comunicaciones de la UCA.

Cuadro 1
Redes sociales

	Líderes	Tipo de actividad	Fortalezas	Debilidades
Líderes	<ul style="list-style-type: none"> • Promotor de salud • Tesorero del agua • Profesores • Párroco • Pastor • Presidente J. D. (Bo. Candelaria) • Promotor de derechos humanos • Director equipo de fútbol 	<ul style="list-style-type: none"> • Salud • Administración del agua • Educación • Religión • Actividades comunales • Promoción de derechos humanos • Deportes 	<ul style="list-style-type: none"> • Prestación de servicios • Confianza y apoyo de la comunidad • Trabajo en equipo • Trabajo a favor de la recreación de jóvenes 	<ul style="list-style-type: none"> • Limitación de recursos • Problemas en el trabajo en equipo (profesores) • Problemas de los líderes en sus relaciones con la comunidad • Crítica destructiva de algunos miembros de la comunidad • Hay preferencia en los servicios
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Limitación de recursos (medicina, agua, energía eléctrica, etc.) • Inestabilidad laboral • Limitaciones económicas en los proyectos • Falsos líderes • Problemas de coordinación entre actores sociales 	<ul style="list-style-type: none"> • Prestación de servicios • Coordinación salud-educación • No trabaja con la comunidad • Visita las comunidades • Encuentros deportivos 	<ul style="list-style-type: none"> • Buena prestación de servicios • Apoyo de la comunidad • Comunidad exige trabajo 	<ul style="list-style-type: none"> • Limitaciones en los servicios y recursos • Problemas de atención al público • Mala influencia de falsos líderes • No visitan las comunidades • Mala coordinación • Poca participación
Relaciones hacia fuera	<ul style="list-style-type: none"> • Ministerios de Educación y Salud • ANDA • Iglesia • Otros equipos de fútbol 	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento del trabajo local • Realización de encuentros deportivos 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de servicios • Fortalecen unión comunitaria • Ayuda al crecimiento espiritual • Confianza en directiva EDUCO 	<ul style="list-style-type: none"> • No hay servicios permanentes • Los líderes no trabajan permanentemente • Funcionarios de ministerios no visitan el municipio • Divisiones • No se da mucha información sobre la salud
Relaciones con autoridades	<ul style="list-style-type: none"> • Alcaldía • Directiva regional de salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Suministro de insumos • Coordinación de actividades • Apoyo de autoridades judiciales 	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación para solucionar problemas • Unión con el COEM 	<ul style="list-style-type: none"> • No hay profesionales externos, que mejoren los servicios de salud y agua • Problemas de comunicación de la alcaldía con algunos cantones (Concepción, Tránsito)

que según estos representantes, algunos de los principales problemas en este tipo de redes sean la falta de seguimiento, de asignación de recursos y de comunicación por parte de las instituciones, así como la falta de controles, auditorías y fiscalización de la gestión y administración pública, por parte de las comunidades.

Después de los terremotos, sin embargo, y gracias a la organización de un Comité de Emergencia Local (COEM), las comunidades han tenido que organizarse y relacionarse entre sí, a través de los mecanismos que el comité central ha venido desarrollando. La capitalización de esta experiencia puede abrir nuevos espacios para la organización comunitaria y, a su vez, puede fortalecer este tipo de red intercomunitaria e interinstitucional.

Otro aspecto interesante que cabe señalar es el peso que tienen las estructuras sociales en el establecimiento y el dinamismo de las redes sociales. De acuerdo con las opiniones de los participantes en estos talleres, la estratificación social, en razón del estatus y de la procedencia de las personas, determina el tipo de relaciones que se dan entre los habitantes

del municipio. Los habitantes del área rural son discriminados en el casco urbano y en las ciudades. Las personas que han tenido formación formal y cuentan con un título profesional o con algún nivel educativo, discriminan a los que no han tenido esta oportunidad. El problema aquí es que en el imaginario colectivo hay un conjunto de prejuicios negativos, que afectan los vasos comunicativos entre los habitantes del casco urbano y el área rural y entre los que han tenido acceso a la educación y los que no. Los complejos de inferioridad y superioridad, las desconfianzas mutuas, las cuotas de poder y sus respectivos usos, terminan por cerrar o minar los espacios de participación ciudadana. Al respecto, el municipio de Santa María Ostuma tiene un reto por delante.

Al examinar las redes entre las familias se determinó la existencia de un cambio cualitativo en las relaciones de género. Las mujeres participantes en los talleres mostraron —en términos genera-

les— tener conciencia de la problemática de exclusión y marginación de la cual son objeto, por parte de los hombres y de la cultura machista y patriarcal prevaleciente. De igual manera, los hombres participantes se mostraron abiertos a reconocer que las mujeres tienen iguales derechos que ellos y que deben participar activamente en los asuntos públicos. Al indagar sobre este cambio cualitativo, se pudo determinar la confluencia de varios factores, tanto de carácter exógeno como endógeno.

Entre los más importantes está el hecho de que las mujeres, debido a la precariedad económica, han tenido que buscar por sus propios medios fuentes de generación de ingresos económicos para el sostenimiento de la familia. Al mantener

está práctica en el tiempo, las mujeres han venido adquiriendo un poder que, a su vez, les ha permitido mayores espacios de autonomía y negociación con sus parejas. No obstante, también quedó claro que, a pesar de estos avances, las condiciones de marginación y exclusión siguen vigentes. De hecho, se pudo determinar que las mujeres tienen una jornada laboral de aproximada-

mente catorce horas, mientras que la de los hombres es de diez horas. La siguiente expresión de una de las mujeres participantes recoge muy bien su situación: "las mujeres nos levantamos más temprano que los hombres y nos acostamos más tarde que los hombres".

En cuanto a los factores exógenos, indiscutiblemente, los medios de comunicación social, algunas organizaciones no gubernamentales que han trabajado en este municipio y la Iglesia han jugado un papel importante, en la toma de conciencia de los derechos de las mujeres. De igual manera, la población que tiene acceso a la educación formal aprende la importancia de estos ejes transversales y las implicaciones para la comunidad. En este sentido, se observan procesos de construcción, en torno a la mujer y los enfoques de género.

En medio de una cultura patriarcal, se están dando nuevas condiciones que a su vez están creando una nueva correlación de fuerzas entre

Las redes sociales giran en torno a actores que ofrecen bienes simbólicos o materiales a la comunidad.

En consecuencia, cualquier proyecto de desarrollo comunitario debe contemplar el influjo de esos líderes, en la configuración de las relaciones sociales en el municipio de Santa María Ostuma.

hombres y mujeres. De continuar esta tendencia, las mujeres irán ganando mayores espacios de participación en las esferas de poder e irán haciendo más visible su aporte, en la solución de los problemas comunitarios. Sin embargo, el fortalecimiento de las redes familiares con equidad de género es una tarea que hay que continuar desarrollando, sobre todo, si se quieren fortalecer las redes comunitarias.

Un aspecto que llama mucho la atención dentro de este ámbito es la inexistencia de redes de niños, niñas y jóvenes. Con excepción de las iglesias, las cuales trabajan organizadamente con niños, niñas y jóvenes, el municipio no cuenta con este tipo de redes sociales. Esta situación de suyo plantea el problema de desperdiciar este potencial creativo e innovador del segmento más grande de la estructura demográfica del municipio.

Una red social de gente joven puede contribuir a la solución de los problemas del municipio. Puede fomentar las expresiones artísticas, en la práctica, inexistentes, en Santa María Ostuma y, a su vez, puede fomentar actividades que ayuden al desarrollo psicosocial de la juventud. Además, siendo que los adultos, hombres y mujeres, tienen que invertir su tiempo y sus energías en ganarse la vida o subsistir, y siendo que las mujeres tienen hasta tres jornadas de trabajo, el tiempo disponible para la creación o el mantenimiento de redes sociales es mínimo; por lo tanto, una opción es apoyar el desarrollo de las redes sociales en el aporte, participación y compromiso de los jóvenes. El reto es saberlos motivar y orientar hacia estos fines.

2. Redes políticas

En el municipio de Santa María Ostuma, las redes políticas (ver el Cuadro 2) se constituyen principalmente en torno a tres referentes: el alcalde, los líderes comunales y los profesores. Enseguida, después de estos actores, está el consejo municipal, los representantes de los partidos políticos (ARENA y FMLN) y la Iglesia. Al igual que en el caso de las redes sociales, aquí los liderazgos se configuran a partir de las actividades de beneficio social que se emprenden. De hecho, las tres primeras actividades que se valoran en los líderes políticos son las municipales, las que se traducen en obras para la comunidad y las educativas. En los



dos últimos lugares se tienen las actividades proelitistas y las actividades religiosas.

Obviamente, en los líderes se detectan problemas importantes de carácter, falta de dedicación a las tareas de la comunidad, poca capacidad de decisión, diferencias ideológicas y escaso apoyo, por parte de la comunidad. Pero a la par se señalan fortalezas dignas de consideración: capacidad para realizar actividades coordinadas, voluntad para ayudar y credibilidad. Esto permite concluir que Santa María Ostuma no sólo tiene un liderazgo político aceptable, sino que sus pobladores confían en las decisiones e iniciativas que pueden provenir del mismo. En su conjunto, esta experiencia abona al capital social de Santa María Ostuma, el cual debe ser aprovechado en la gestión y ejecución de cualquier proyecto de desarrollo social.

No obstante, si nos ceñimos al análisis de las redes, observamos que estos liderazgos están centrados en los atributos de las personas que los ejercen y, en este sentido, se caracterizan más por su naturaleza carismática que por su institucionalización. El desconocimiento del carácter institucional puede provocar que esta experiencia se pierda del todo con la llegada de nuevas autoridades locales. El reto aquí es hacer que los actores y los niveles de relación en los cuales se mueven se fortalezcan institucionalmente. Esto permitirá que los liderazgos carismáticos puedan explotar al máximo sus capacidades y, por otra parte, ayudaría a minimizar los impactos de aquellas personas que ocupan un cargo público, pero que carecen de liderazgo natural.

Por otro lado, no hay que olvidar que las redes políticas en este municipio no fueron ajenas a la polarización política e ideológica del recién pasa-

Cuadro 2
Redes políticas

	Líderes	Tipo de actividad	Fortalezas	Debilidades
Líderes	<ul style="list-style-type: none"> • Alcalde • Líderes comunales • Profesores • Consejo municipal • Representantes de partidos políticos (ARENA y FMLN) • Iglesia 	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades municipales • Obras de comunidad • Actividades educativas • Actividades proselitistas • Actividades religiosas 	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajo en coordinación con actores sociales • Trabajo a favor de la comunidad • Crecimiento de partidos políticos locales • Credibilidad 	<ul style="list-style-type: none"> • Pocas relaciones personales (alcalde) • No hay relación entre el pueblo y las autoridades • Los políticos locales no tienen tiempo • Trabajan sólo en tiempo de campañas electoral • No tienen planes de desarrollo • Hay un desinterés de la comunidad • Faltan recursos para realizar obras
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Posible renuncia del alcalde • Los políticos locales tienen problemas de carácter • Los líderes no dedican mucho tiempo a la comunidad • Los líderes no siempre tienen poder de decisión • Inestabilidad en miembros de las juntas de vecinos • Problemas ideológicos • Poco apoyo social 	<ul style="list-style-type: none"> • Asambleas municipales • Mediador de trámites municipales • Realización de obras para la comunidad • Realización de actividades religiosas 	<ul style="list-style-type: none"> • Los líderes tienen capacidad y voluntad de ayudar • Hay apoyo comunal para los líderes 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos municipales inconclusos • Rechazo de parte de los actores sociales • Comunidad dividida en lo político (ARENA-FMLN) • Pocos recursos • Pérdida de tiempo en búsqueda de colaboración • Manipulan a miembros de la comunidad
Relaciones hacia fuera	<ul style="list-style-type: none"> • Relaciones internacionales con el alcalde • Organización no gubernamental • Partidos políticos (ARENA-FMLN) 	<ul style="list-style-type: none"> • Campañas electorales • Relación con instituciones y organizaciones no gubernamentales externas • Solicitud de ayudas 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo internacional para la reconstrucción • Animan a la comunidad a trabajar junta • Crecimiento de partidos políticos 	<ul style="list-style-type: none"> • Los líderes son parciales • Falta de credibilidad social en los políticos • No hay consensos • No hay apoyo del gobierno central • No hay recursos económicos locales
Relaciones con autoridades	<ul style="list-style-type: none"> • Alcaldía • Iglesia • Unidad de Salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades organizadas por la alcaldía • Actividades de reconstrucción (COEM) 	<ul style="list-style-type: none"> • Buenas relaciones humanas de los líderes • Realización de obras 	<ul style="list-style-type: none"> • Poco apoyo del gobierno central • No hay buenas relaciones entre ciertos sectores y la alcaldía • Poca colaboración

do conflicto armado. La represión política, el abuso de poder, la organización de patrullas de autodefensa civil y la misma guerra desgastaron a este tipo de organizaciones. A esto se debe, en parte, que la población en general carezca, por el momento, de una estructura de poder al interior de la cual los individuos y los grupos de interés puedan relacionarse y negociar con las autoridades políticas locales, con los partidos políticos y con las instituciones del Estado. Las organizaciones comunitarias no desempeñan un papel activo dentro de las redes políticas del municipio ni en relación con el gobierno central. No son tomadas en cuenta y, cuando esto sucede, suele ser desde la óptica del clientelismo político.

Existe mayor conciencia ciudadana de la relación con lo "político"; sin embargo, para la mayoría de los participantes en estos talleres lo político se restringe a dos campos: el primero de ellos se identifica con los roles institucionales, en tanto alcalde, concejo municipal, docente, párroco, etc. El segundo, se identifica con los partidos políticos y con los procesos electorales. Más allá de estos alcances, lo "político" es interpretado como sinónimo de corrupción, desconfianza y oportunismo. En razón de estas percepciones, la población no muestra interés en participar en estos procesos. Consecuentemente, en el municipio no existen organizaciones populares, gremiales, asociaciones u otro tipo de organización supracomunitaria.

Otra dificultad que impide la creación o mantenimiento de estas redes es la ausencia de una cultura política medianamente democrática. De acuerdo a la descripción de la estructura organizativa, llaman la atención los mecanismos verticales que operan en la toma de las decisiones. Por otra parte, las comunidades no aplican procesos normativos en la elección de los miembros de las juntas directivas. En el mejor de los casos, los puestos vacantes son suplidos por personas que se ofrecen de manera voluntaria. En el manejo de la organización y en el manejo de la toma de decisiones, las asambleas se limitan a levantar la mano para dar su aprobación. Fuera de esto, las asambleas no participan en el proceso de elaborar propuestas y evaluar los resultados de las mismas.

Por último, en las asambleas no participan todas y todos los miembros

de la comunidad. De la población que participa, la mayor parte son mujeres. Sin embargo, su participación en las juntas directivas se reduce —como tendencia dominante— a ocupar cargos de vocales o secretarías y rara vez los cargos de presidenta o tesorera. Al profundizar sobre las causas de este comportamiento, se descubrió que dentro de esta red, las mujeres son relegadas a un segundo plano en tanto actores. Su participación es valiosa, en términos de disponibilidad de tiempo y fuerza de trabajo. Por otra parte, esta realidad implica, en términos estructurales, una decisión política. La asignación de roles sociales entre hombres y mujeres, en el fondo, es un problema de acceso, uso y control del poder, tanto en la esfera pública como en la esfera privada.

Este enfoque podría explicar la ausencia de organizaciones de mujeres en el municipio y la falta de interés y motivación de las mismas para participar en ellas. No obstante, con esto no se están relativizando las causas económicas asociadas a las condiciones de pobreza en las cuales vive la mayor parte de la población del municipio.

3. Redes económicas

Las redes económicas en el municipio de Santa María Ostuma (Ver el Cuadro 3) giran en torno a los propietarios de algún negocio (pequeños propietarios) o a personas altruistas que —sobre todo, después de los terremotos de enero y febrero de 2001— se han hecho presentes en el municipio. Los nexos de la población con los propietarios de algún negocio —tenderos y pequeños comerciantes— adolecen de múltiples problemas: precariedad del mercado, mala calidad y escasez de los



productos, alteración de precios, rivalidades existentes entre muchos de ellos y malos tratos a los clientes. Pese a esto, se reconocen algunas fortale-

zas importantes en estas actividades económicas: ofrecen bienes de consumo necesarios y generan ingresos para la comunidad.

Cuadro 3
Redes económicas

Líderes	Tipo de actividad	Fortalezas	Debilidades
Líderes <ul style="list-style-type: none"> • Dueños de algún establecimiento comercial (negocio) • Personas externas al municipio (altruista) 	<ul style="list-style-type: none"> • Tienda • Transportistas • Farmacia • Comprador de frutas y verduras producidas en el municipio • Molino • Venta de productos agroquímicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Compran lo producido en Santa María Ostuma • Ayudan a las personas • Venden los productos locales • Ofrecen servicios • Ayuda a la producción agrícola 	<ul style="list-style-type: none"> • Los líderes tienen problemas en el trato con las personas • Compra los productos muy baratos • Venden productos muy caros • Escasez de productos • Servicios deficientes
Problemas <ul style="list-style-type: none"> • No ofrecen muchos productos • Condiciones de mercado precarias • Compran muy barato lo que se produce • Rivalidad entre vendedores • Se alteran los precios 	<ul style="list-style-type: none"> • Venta de productos • Transporte • Compra de cosechas • Atención al público 	<ul style="list-style-type: none"> • Personas que compran lo producido • Venta de productos que no hay en Santa María Ostuma • Ofrecen ingresos a la comunidad • Atienden al público • Bajos precios en las ventas de algunas tiendas 	<ul style="list-style-type: none"> • Las tiendas no tienen muchas cosas • Problemas con las autoridades • Falta de recursos • Los vendedores no se relacionan con todos • No hay capital para invertir en nuevas tiendas • Los compradores pagan poco • Hay niños vendedores en las tiendas
Relaciones hacia fuera <ul style="list-style-type: none"> • Otros cantones • Venta afuera del cantón • Compra de productos en San Salvador 	<ul style="list-style-type: none"> • Búsqueda de nuevos productos • Venta a mayoristas • Compra de insumos • Apoyo técnico 	<ul style="list-style-type: none"> • Tienda con diversidad de productos 	<ul style="list-style-type: none"> • Precios sin regulación • Las tiendas no compran producción local • No venden a los pobres • Los vendedores no tienen transporte propio
Relaciones con autoridades <ul style="list-style-type: none"> • Alcaldía 	<ul style="list-style-type: none"> • Pago de impuestos • Solicitud de permisos para vender productos 	<ul style="list-style-type: none"> • Buena relación con la alcaldía 	<ul style="list-style-type: none"> • No hay participación en las actividades comunales • No hay relación con las autoridades • Poca coordinación

Es de notar que quienes ejercen liderazgo económico, no ejercen un liderazgo social, lo cual con seguridad obedece a la precariedad económica del municipio. No se trata de que la comunidad rechace a quienes se dedican a actividades económicas lucrativas, sino que éstas exigen tal esfuerzo y tiempo a quienes las realizan, que el espacio para influir se encuentra en manos de personas que no participan de manera directa en las actividades económicas —el párroco, los pastores, los maestros, los promotores de salud—.



Las redes económicas constituyen un elemento importante para la cohesión de la comunidad, en la calidad de las relaciones entre las familias y en la disponibilidad e intercambio de la información. Por esta razón, este tipo de redes demanda la existencia de vínculos múltiples para así elevar los grados de integración y de respaldo social dentro del municipio. En Santa María Ostuma, la red económica posee unos vínculos simples y tiene una capacidad limitada para generar acciones colectivas, en respuesta a las necesidades y demandas económicas de la población.

Un aspecto interesante es que la población en condiciones de pobreza extrema y relativa está excesivamente integrada a la relación patrón-cliente con los que tienen mayores recursos económicos, inhibiendo su organización colectiva. Recordemos que la población económicamente activa se dedica a trabajos agrícolas, ya sea como agricultor de subsistencia o como jornalero y que, en este caso, el trabajo no es permanente. En estas condiciones será difícil que estas personas y sus familias puedan salir de la pobreza con este tipo de relaciones. El establecimiento de una nueva red económica podría generar el capital social necesario para responder a los desafíos que impone la situación de pobreza.

De acuerdo a los planteamientos de Bordieu (1992, p. 119), "el capital social es la suma de los recursos, reales o virtuales, acumulados en un individuo o grupo en virtud de poseer una red duradera de relaciones más o menos institucionalizadas de conocimiento y reconocimiento mutuo". Para enfrentar los problemas de pobreza en Santa María

Ostuma habrá, pues, que crear las condiciones para organizar redes que a su vez produzcan capital social. Estas condiciones se inscriben dentro de un marco institucional, que habrá que ir construyendo.

Culturalmente, El Salvador ha carecido de imaginarios colectivos en relación con marcos institucionales. La población no ha aprendido a valorar el uso y el respeto de las reglas sociales, entre otras cosas, porque los funcionarios de las instituciones estatales se han caracterizado siempre por violarlas, de acuerdo a los intereses y fines de las elites. Sin embargo, hay que tomar muy en cuenta que las obligaciones, las expectativas, lo fidedigno de las estructuras, la información, las normas y las sanciones eficaces representan formas importantes de capital social, sobre todo cuando los recursos son escasos. Manejar estos recursos de forma adecuada exige un contexto institucional que garantice no sólo el cumplimiento de metas, sino también el disfrute individual y colectivo de los beneficios alcanzados. En definitiva, el desarrollo de proyectos orientados al campo económico requiere prestar atención especial a estos aspectos cuando se trabaja con la población que participa en ellos de forma directa y en especial con los representantes de las organizaciones comunitarias y las instituciones públicas y privadas, existentes en el municipio.

Una característica de las redes arriba descritas es su simplicidad. El nivel de relación a través de los actores claves es básico. Además, está circunscrito a los límites territoriales de cada comunidad.

Ahora bien, las redes simples dificultan la construcción de consensos, debido al carácter aislado desde donde operan. En el caso de Santa María Ostuma, debe tomarse en cuenta que, más allá de los vínculos establecidos por el Comité de Emergencia Municipal, no existe otra instancia que vincule a personas, organizaciones y comunidades en una misma actividad.

4. Redes religiosas

Sin duda, las redes religiosas (Ver el Cuadro 4) del municipio de Santa María Ostuma se articulan en torno a dos polos: la Iglesia católica y la Iglesia evangélica. En la primera, se reconoce nítidamente el liderazgo del párroco, los catequistas y los voluntarios. En la segunda, es claro el predominio del pastor.

Cuadro 4
Redes religiosas

	Líderes	Tipo de actividad	Fortalezas	Debilidades
Líderes	Iglesia católica: <ul style="list-style-type: none"> • Párroco • Catequistas • Voluntarios Iglesia evangélica: <ul style="list-style-type: none"> • Pastor 	<ul style="list-style-type: none"> • Religiosa 	<ul style="list-style-type: none"> • Habla con la verdad • Anima a los jóvenes • Espíritu de servicio 	<ul style="list-style-type: none"> • El párroco se deja influenciar • Problemas de carácter • Los líderes no asisten a las reuniones • Los líderes tienen problemas de salud • Poco tiempo para atender a los feligreses • Poco apoyo de la comunidad • Parcial
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Apatía de temas religiosos en la comunidad • No hay templos • Problemas entre la Iglesia católica y la evangélica • Los católicos no están unidos • No hay muchos recursos 	<ul style="list-style-type: none"> • Unión para hacer actividades • Evangelizan 	<ul style="list-style-type: none"> • Relación con lo espiritual • Organización de actividades 	<ul style="list-style-type: none"> • Comunidad no participa • Algunos líderes dividen a las familias • Católicos no colaboran con el pastor en el cantón • Los líderes tienen poco tiempo en las comunidades • Algunos líderes no buscan ayuda
Relaciones hacia fuera	<ul style="list-style-type: none"> • Otras parroquias • Jesuitas • Seminaristas • Movimientos religiosos • Iglesias evangélicas • Otras comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades religiosas • Charlas • Ayuda a la comunidad 	<ul style="list-style-type: none"> • Anima el espíritu • Ayuda en relaciones humanas 	<ul style="list-style-type: none"> • Necesidad de mayor organización • Poca participación • No se toma en cuenta a los pobres • Pocas visitas a los cantones • Poca relación entre la Iglesia católica y la evangélica • Pocos recursos
Relaciones con autoridades	<ul style="list-style-type: none"> • COEM • Alcalde • Iglesias 	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajo en coordinación con COEM • Trabajo con la comunidad • Búsqueda de apoyo económico 	<ul style="list-style-type: none"> • Beneficia a la comunidad • Construye templos y ermitas • Buenas relaciones humanas 	<ul style="list-style-type: none"> • Crítica de otros líderes • Poco tiempo • No se comprometen en política • A veces los líderes mienten

Aunque el peso de la Iglesia católica es mayor, no deja de reconocerse el influjo de la Iglesia evangélica. Y a ambas se les reconocen tres fortalezas: hablar con la verdad, animar a los jóvenes y tener un espíritu de servicio. También se reconocen algunas debilidades compartidas: poca atención a los fieles, divisiones, poca participación de la comunidad en actividades religiosas y falta de recursos en las iglesias. Un aspecto de gran relevancia es el que atañe a las relaciones de las iglesias con las autoridades. En Santa María Ostuma, esas relaciones tienen un carácter positivo, en concreto en dos rubros: el trabajo coordinado y la búsqueda de apoyo económico.

Dado el predominio rural del municipio, la población es eminentemente religiosa. En este sentido, las redes religiosas son las más sólidas y son capaces de movilizar a muchas personas para desarrollar diversas actividades. Estas redes, sobre todo en lo que a la Iglesia católica respecta, cuentan con un entramado organizativo capaz de interconectar a los representantes y los líderes religiosos de todas las comunidades que conforman el municipio. A su vez, los vasos comunicantes funcionan de manera eficiente, y, a través de ellos, la población religiosa recibe los servicios que demanda. Esta base organizativa puede convertirse en uno de los motores sociales que puede coadyuvar a fortalecer las redes sociales del municipio.

A pesar de que, en términos generales, los representantes de las comunidades en estos talleres se mostraron conservadores con respecto a las prácticas religiosas, reconocen la función social y política que deben tener las iglesias, en relación con los problemas sociales que aquejan a la población. En este sentido, todas y todos los participantes aprobaron el trabajo social desarrollado por el párroco, el Comité de Emergencia Municipal. Su presencia lo convierte, en tanto párroco, en un actor clave dentro de esta organización, en el sentido de que proporciona confianza y contribuye a su legitimación.

No obstante es importante decir que estas redes religiosas contribuyen a legitimar, de alguna

manera, la situación de subordinación de la mujer con respecto al hombre. Desde las percepciones de las y los participantes en estos talleres existe conciencia de que, gracias a la participación activa de las mujeres, estas redes religiosas funcionan. A pesar de que la mayor parte de las y los participantes dijeron estar de acuerdo en que las mujeres puedan optar a ocupar cargos de dirección ministerial en la Iglesia católica, nadie cuestionó el rol que las mujeres desempeñan en estas redes. Paradójicamente, las mujeres que manifestaron ser más conscientes de la temática de género, son las que más participan en esta red. Esta situación también debe ser lo suficientemente trabajada para que la población no entre en contradicciones con relación a su participación en el conjunto de redes sociales.

5. A manera de conclusión

Los resultados del diagnóstico social del municipio de Santa María Ostuma revelan que es un municipio pobre, con múltiples necesidades por resolver —de reconstrucción, sanitarias, educativas, etc.— y con escasos recursos materiales propios para aportar a un proceso de reconstrucción que vaya más allá de la mera edificación y reparación de viviendas.

En su población se vislumbra un marcado interés por aportar trabajo y tiempo a las tareas de reconstrucción, lo cual estaría apuntando a la existencia de una voluntad individual de quienes integran la comunidad —en su gran mayoría hombres— para apoyar procesos de organización y participación, que les ayuden a mejorar su situación social y económica.

Pese a la pobreza de sus habitantes, Santa María Ostuma tiene una triple ventaja sobre otros municipios igualmente pobres del país: por un lado, la disposición que muestran sus habitantes para participar en tareas que les permitan mejorar sus condiciones de vida; en segundo lugar, la valoración positiva que tienen de la organización y la participación sociales; y tercero, la notable seguridad del municipio, lo cual permite ahorrar energías colectivas —que, en caso contrario, tendrían que ser empleadas, por ejemplo, para luchar contra

las drogas o la delincuencia— para canalizarlas hacia actividades de desarrollo local.

En definitiva, lo que pueda hacerse por Santa María Ostuma —en asesorías, capacitaciones, ayuda financiera, potenciación de la organización comunitaria, asistencia técnica, asistencia legal, prácticas sanitarias, etc.— siempre será poco frente a las múltiples necesidades de sus habitantes. Con todo, eso poco que pueda hacerse, marcará la diferencia entre el abandono y la esperanza de que la situación de precariedad social puede cambiar, aunque sea de manera leve.

El desarrollo productivo es un tema de especial interés. Los mecanismos de intervención que puedan proponerse para su fortalecimiento deberán tomar en cuenta variables como la extensión del territorio municipal, la falta de ingresos permanentes de la población, el mercado local cuantitativamente reducido y cualitativamente poco desarrollado y la fuerte competencia del municipio de San Pedro Nonualco y de la cabecera departamental de Zacatecoluca.

Pese a que el acceso a la educación sigue siendo limitado, en relación con el conjunto de la población, el hecho de que más del 78 por ciento de los habitantes del municipio sepa leer y escribir, indica que Santa María Ostuma tiene una ventaja comparativa la cual, a su vez, debe convertirla en una oportunidad para potenciar los procesos de desarrollo local, en el corto, mediano y largo plazo.

Las redes sociales de este municipio tienen como base las personas y las familias con redes de vínculos simples, lo cual hace que las mismas estén menos integradas y a la vez más abiertas hacia fuera. Una de las consecuencias de esta situación es que las relaciones tienden a dispersarse, hasta tal punto que nunca logran capitalizar sus propias capacidades para negociar la obtención de servicios estatales o para generar acciones colectivas.

Los terremotos han abierto espacios para fortalecer las redes sociales, a través de la acción conjunta y organizada de actores claves, en el municipio. Es la primera vez que representantes de las comunidades interactúan bajo la dirección del Comité de Emergencia Municipal, en función de un plan de reconstrucción local. Esta experiencia constituye un espacio para fomentar la participación ciudadana y para generar contenidos que coadyuven al surgimiento de una cultura política democrática. Sin embargo, la forma como están orga-

nizadas las comunidades, los mecanismos para constituir las juntas directivas y las formas en que los miembros de las comunidades participan en las asambleas generales, carecen de normativas y procedimientos institucionales. Se recomienda, en consecuencia, dotar a las organizaciones comunitarias de personería jurídica para así fomentar de manera sistemática la participación ciudadana con equidad de género.

Se debe tener en cuenta que los recursos adquiridos por medio de las relaciones sociales no constituyen capital social por sí mismo. Para acumular capital social hay que relacionar a todos los actores claves que tienen acceso a aquellos recursos que demandan. El montaje de redes sociales humanizadoras, en términos generales, requiere de por lo menos cuatro fuentes vitales: valores, solidaridad compartida, reciprocidad y confianza. En este sentido, debe tomarse muy en cuenta que los actores externos provenientes de las organizaciones no gubernamentales que se insertarán en Santa María Ostuma deben trabajar de manera coordinada con los actores locales e incidir en aquellas áreas prioritarias sin convertirse en los principales protagonistas de este proceso de reconstrucción. El elemento clave de todos y cada uno de los proyectos a desarrollar debe ser la construcción de capital social. La consecución de este capital social, garantizará la sostenibilidad y el seguimiento de los proyectos de desarrollo local.

Dado que el municipio ya produce cítricos, este podría ser un punto de partida para el establecimiento de una red económica. Habrá que determinar los actores y visualizar las redes posibles, de tal manera que permitan la participación de la mayor cantidad de personas. La conformación de una cooperativa podría ser el marco institucional. Sin embargo, se recomienda investigar lo relacionado con esta producción para determinar su factibilidad económica. También se recomienda investigar si los municipios aledaños producen cítricos. Un proyecto microrregional podría dar mejores beneficios para la población.

Dadas las condiciones socioeconómicas del municipio, las características topográficas donde está asentado y el débil desarrollo organizativo, se recomienda estudiar los mejores mecanismos para integrar el municipio en una microrregión, desde donde se pueda impulsar un plan de desarrollo local, en el corto, mediano y largo plazo.

Se recomienda que el Comité de Emergencia Municipal se convierta en una instancia permanente. Esta podría ser una Asociación para el Desarrollo de Santa María Ostuma o bien una organización no gubernamental. Lo importante es que debe dotársele de personería jurídica e insertarla como un actor clave dentro del plan de desarrollo local. En la práctica, el Comité de Emergencia Municipal, por la procedencia de sus miembros, goza de credibilidad y legitimación frente a la mayor parte de la población. En la búsqueda de financiamiento para desarrollar proyectos de desarrollo, contar con una instancia como ésta permitirá una mejor gestión y unos mejores resultados. Se recomienda, además, que esta organización incluya de manera activa a representantes de la Unidad de Salud, del instituto público y a aquellos actores individuales que, por su función, gozan de liderazgo en el municipio.

Se recomienda dotar a las organizaciones comunitarias de un marco institucional que garantice el ejercicio de la ciudadanía con equidad de género, que fomente la cultura política y democrática y explote la capacidad instalada del capital social acumulado, en función del fortalecimiento de las redes sociales para el desarrollo humano sosteni-

ble. La base de este marco institucional podría ser la revisión y actualización del plan de desarrollo del municipio que, a su vez, debe contener un apartado que indique, entre otras cosas, los mecanismos de participación, los mecanismos de elección de puestos de dirección que demande el plan y los mecanismos para organizar las asambleas generales, los derechos y deberes de sus miembros. Este plan debe tener como eje longitudinal la equidad de género.

Finalmente, se recomienda hacer las gestiones pertinentes en INSAFOROP, para contar con capacitaciones y talleres de formación profesional, orientados a educar a la población en aquellos rubros desde donde se busca dinamizar el desarrollo económico y social del municipio. Y, como un aspecto fundamental y necesario, se sugiere que las organizaciones no gubernamentales que desarrollen proyectos en el municipio lo hagan de manera coordinada. La fragmentación de estos esfuerzos fomentaría la fragmentación de las comunidades, con lo cual se estaría perdiendo esta oportunidad histórica para trabajar de forma conjunta desde el enfoque de las redes sociales.

San Salvador, 16 de julio de 2001.

