

¿HACIA DONDE VA LA ECONOMIA DE CUBA?

EVOLUCION DE LA ECONOMIA
CUBANA DE 1955 A 1970

Escribe

RAUL MONCARZ

Doctor en Economía, Profesor de Economía en Louisiana State University
y Profesor Visitante en la Universidad Centroamericana
José Simeón Cañas de El Salvador

El propósito de este artículo es conocer los problemas estructurales que Cuba tenía a finales de los años cincuenta y las soluciones que se dieron a estos problemas.

Los problemas estructurales de mayor importancia eran: 1) Capacidad productiva no utilizada, a causa de una inexistencia de demanda efectiva. 2) Desigualdad en la distribución del ingreso.

I

SITUACION DE LA ECONOMIA CUBANA ANTES DE ENERO DE 1969

La economía Cubana se caracterizaba por ser —y aún lo es— una economía abierta. Su funcionamiento normal depende de lo que Cuba pueda comprar en el exterior y consecuentemente de lo que sea capaz de exportar.

El carácter agrícola de la economía cubana se refleja ampliamente en las estadísticas de ocupación de mano de obra. El cuadro N° 1 nos muestra la gran participación que tiene en la agricultura la fuerza laboral.

Cuadro N° 1

POBLACION ACTIVA CLASIFICADA SEGUN RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Cifras en millares)

RAMAS	1953		1958/59		1960/67	
Agricultura	819	42%	813	37%	862	38%
Industria y Minería	337	17	379	17	412	18
Construcción	65	3	83	4	72	3
Comercio	323	12	284	13	265	12
Transporte	96	5	81	4	87	4
Servicios y otros	423	21	558	25	573	25
TOTAL	2063	100%	2198	100%	2270	100%

Fuentes: Resumen de Estadística de Población. Dirección Central de Estadística. Junta Central de Planificación, La Habana, Abril, 1967. Compendio Estadístico, 1965, Dirección de Agricultura y JUCEPLAN.

Esa situación refleja por un lado la alta rentabilidad de la industria y por otro el costo relativamente bajo de la mano de obra.¹

Esto era debido a la carencia de fuentes alternativas de empleo y a una combinación de asalariado rural con un minifundio de subsistencia.

El desempleo llegaba a un mínimo de 200.000 personas en el período de la zafra azucarera (febrero-abril) y alcanzaba a 457.000 en el "tiempo muerto" (mayo-octubre).

Cuadro N° 2

EMPLEO Y DESEMPLEO EN CUBA

Desde mayo 1956 a abril 1957

Concepto	Miles de Personas	% del Total
Totalmente Ocupados	1439	65.2
Parcialmente Ocupados ¹	223	10.1
Ocupados sin Remuneración	154	7.0
Desocupados	361	16.4
Otros ²	27	1.3
Fuerza total de trabajo	2204	100.00%

1.—Trabajando menos de 40 horas a la semana.
2.—Con empleo, pero sin estar trabajando.

Fuente: Consejo Nacional de Economía. Symposium de Recursos Naturales de Cuba, La Habana, febrero de 1958.

Cuadro N° 3

VARIACION ESTACIONAL DEL DESEMPLEO

Desde Mayo a Abril 1957

Períodos	Miles de desocupados	% de la fuerza de trabajo
Mayo-Julio	435	18.1
Agosto-Octubre	457	19.1
Noviembre-Enero	353	14.6
Febrero-Abril	200	8.3
Promedio	361	16.4

Fuente: "Resumen de Estadística de Población". Dirección Central de Estadísticas, Junta Central de Planificación, La Habana, Abril, 1967.

La parte de la población dedicada a la agricultura era entonces más del doble de la que trabajaba en la industria y ahora es casi igual a las suma de los que se dedican a la industria, construcción, transporte y comercio.

En los años que siguieron a la segunda guerra mundial los estudios que se hicieron sobre la economía cubana mostraron la existencia de una amplia capacidad productiva, no utilizada a causa de una ineficiencia de demanda efectiva y a causa de una desigualdad en la distribución del ingreso.

1. FURTADO Celso. "La Economía Latinoamericana desde la conquista Ibérica hasta la Revolución Cubana". México, D.F., 1969.

Artículos

El 1952 se comenzó a intervenir directamente en la comercialización del azúcar con la creación de un banco de estabilización azucarera. Asimismo, con el propósito de sustituir importaciones, el gobierno cubano invirtió en capital fijo unos 250 millones de dólares en industrias manufactureras entre 1954 y 1958, por mediación del BANFAIC (Banco de desarrollo). De ese total, se invirtió una parte en industrias químicas, en refinerías de petróleo y otras diversas industrias. También se empezó a desarrollar la industria turística, de modo que, habiendo un solo hotel de primera categoría a principios de los años cincuenta, desde esta fecha se construyeron en la isla gran número de hoteles para fomentar y aumentar dicha industria. Dadas las circunstancias que concurren después de enero de 1959, esta industria no se ha desarrollado.

La agricultura, por su parte se diversificó con la siembra de arroz y de frutos menores, a tal grado que llegó a exportarse a fines de los años cincuenta gran cantidad de frutos menores y el país podía autoabastecerse de arroz.

II

SITUACION DE LA ECONOMIA CUBANA DESDE ENERO DE 1959

Cuba ha sufrido una gran transformación económica, política y social desde enero de 1959. Para solucionar los problemas de estructura se han llevado a cabo: una reforma agraria; la nacionalización de todas las compañías extranjeras y locales; una reforma urbana, que ha transferido las propiedades urbanas al gobierno; el control completo del comercio y finanzas internacionales; además, el desplazamiento del comercio cubano de países occidentales hacia países del bloque soviético.

Planificación

El sistema de planificación soviético llegó a Cuba a través de Checoslovaquia, ya que en verdad fueron técnicos e instructores checos los que aconsejaron a los cubanos en los primeros esfuerzos para formular y operar un plan económico.

En su libro "La Transformación Económica de Cuba", Edward Bornstein nos explica esos esfuerzos.² Desafortunadamente no existe nada escrito sobre la desilusión de Cuba ante el sistema soviético y acerca de su búsqueda continuada de maneras de manipular la economía, teniendo en cuenta las aspiraciones cubanas.

La Junta Central de Planificación (JUCEPLAN) en teoría reorganizó la administración de la economía de 1961 a 1966. En 1967, el Ministerio de Industrias fue dividido en tres Ministerios; de Industria Básica, de Industria Ligera, de Minas y Metalurgia. Estos Ministerios, junto con el Combinado de Tabaco y el Instituto del Libro, controlan todas las firmas industriales con excepción del azúcar, manejada ésta por el Ministerio del Azúcar.

2. BOORNSTEIN, Edward, *The Economic Transformation of Cuba*. New York, Monty Review Press, 1968.

En 1961 se inició un programa de desarrollo industrial con el que se creyó que la Isla podría industrializarse y no depender tanto de productos agrícolas, y en especial de la caña, para subsistir. Se comenzó a planificar y a establecer industrias diversas, tales como fabricación de vidrio, papel de periódico, productos químicos, textiles, fertilizantes y productos férreos. Sin embargo, el énfasis puesto en una rápida industrialización fue abandonado, ya que el país no contaba con suficientes reservas monetarias y capacidad productiva para continuar el proceso industrializador. Es más: el mismo JUCEPLAN ha declarado que Cuba no puede por su tamaño, situación y recursos naturales, ser un país netamente industrial. Por tanto, su deseo y ambición debe ser una economía agro-industrial (*Quarterly Economic Review*, Anual Supplement, London, 1971).

Banca y Comercio

El Banco Nacional de Cuba controla todas las operaciones bancarias, usando los servicios de los antiguos bancos privados como sus agentes. En 1966 el Banco Nacional asumió el control del Ministerio de Hacienda, que quedó abolido. Asimismo, entre sus funciones se encuentra la supervisión, planificación y ejecución de las políticas financieras del gobierno.

Cada tres meses oficiales, el Banco se reúne con los administradores de las diferentes empresas gubernamentales para hablar y discutir sobre las cantidades que el Banco proporcionará a estas para financiar sus cuentas de salarios e inversión. Al mismo tiempo inspecciones si el plan de producción se está llevando a cabo.

El Ministerio de Comercio Exterior controla todo el comercio y los precios, administrando también todas las empresas comerciales nacionalizadas y distribuye bienes a las empresas gubernamentales.

Expansión de la Agricultura

Las posibilidades de aumentar la producción agropecuaria eran formidables, ya que existían más de 100.000 caballerías de tierra agrícola no utilizada en absoluto, o aprovechada sólo para pastos naturales, sin atenciones de ninguna clase.³

La primera Ley de Reforma Agraria de 1959 dispuso que todas las tierras no ocupadas por sus dueños y las hacienda mayores de 995 acres fueran eventualmente expropiadas, con una indemnización basada en los impuestos de 1958, y pagadera en bonos de 20 años al 4.5%.

Aunque en un principio se pensó en repartir 66.6 acres por familia, la política del gobierno cambió y decidió sustituir esta propiedad privada por el sistema de granjas estatales, bajo el Instituto de Reforma Agraria (INRA), con el propósito de conseguir un más rápido incremento de la producción y llegar a que Cuba pudiera autoabastecerse de alimentos y de materias primas agrícolas.

En Octubre de 1963, la segunda Ley de Reforma Agraria expropió todas las haciendas medianas (de 106 a 955 acres), hasta un total de 1.8 millones de acres, de tal manera que el límite máximo de las fincas no expropiadas es ahora de 105 acres. Pero el Estado puede obtener fincas de cualquier tamaño, si no están debidamente cultivadas. Las Granjas del

3. ARANDA, Sergio. *La Revolución Agraria en Cuba*. Editorial Siglo Veintiuno. México, D.F., 1969.

Artículos

gobierno, bajo la dirección del INRA, controlan el 70% de la agricultura cubana, control que alcanza a 11.4 millones de acres. Estos 11.4 millones de acres son más de la mitad de toda la tierra cultivada frente a 2.2 millones de acres que poseen los pequeños agricultores (en parcelas menores de 166). Estos pequeños agricultores son miembros de la Asociación Nacional de Pequeños Agricultores (227.000 miembros), la cual les proporciona crédito, alquiler de maquinaria y ayuda técnica. INRA ha expandido sus funciones, incluyendo el control de la industria del tabaco, café, henequén, papa y huevos, así como la administración de más de 400 tiendas del pueblo en áreas rurales.

Los resultados obtenidos con la primera Ley de Reforma Agraria fueron extraordinarios, ya que dieron como resultado que en 1961 la producción agropecuaria nacional alcanzara una cifra record, al producirse 6.8 millones de toneladas métricas de azúcar. Al mismo tiempo, en todos los demás cultivos importantes se obtenían mayores cosechas, superando en algunos casos, como vemos en las estadísticas proporcionadas por la FAO, las mayores cosechas conseguidas con anterioridad.⁴

Cuadro N° 4

PRODUCCION AGRICOLA: 1958-1968

(1952 = 100)

año	Total	Per Capita
1958	107	98
1959	112	101
1960	114	101
1961	122	106
1962	100	85
1963	85	72
1964	93	75
1965	112	89
1966	94	72
1967	115	88
1968	106	89

Fuente: FAO, Anuario de Producto, 1969, pp. 30, 32, Roma, 1970.

Con estos éxitos, ocurrían profundas transformaciones en el campo. Una de las promesas iniciales para impulsar el desarrollo agropecuario desapareció al cabo de tres años: la existencia de una fuerza de trabajo rural desocupada. Por el contrario, comenzó a experimentarse una creciente escasez de trabajadores agrícolas, que pronto se hizo notar en el volumen de la producción.

Ley de Reforma Urbana

La Ley de Reforma Urbana promulgada en 1961 ha hecho al gobierno dueño de todas las propiedades urbanas. Junto con esta medida, los alquileres urbanos fueron reducidos entre un 30 y un 50 por ciento.

4. FAO, Production Yearbook, Roma, 1970.

Las personas que alquilan una casa pueden ser dueños de ella después de pagar alquileres al gobierno por un período de 5 a 20 años a partir de la fecha en que fueron construidas. En teoría el gobierno emplearía los fondos recibidos por esta ley en indemnizar a los dueños anteriores con un pago máximo de \$ 600 mensuales. El sobrante sería usado para financiar un programa de viviendas.

Fase redistributiva

Como vemos, la reforma agraria y urbana contribuyeron grandemente a cambiar la distribución de la renta.⁵ A la vez que las dos reformas citadas, los salarios de los trabajadores urbanos y rurales fueron aumentados y los gastos de gobierno también subieron, lo que dió como resultado que alrededor de un 15% del ingreso nacional cubano fuera transferido, de los grupos propietarios, al gobierno y a las clases pobres.

Renta nacional

Los problemas surgidos en el período de transición de un tipo de economía privada a uno público, el tiempo y el dinero gastado para la defensa nacional, hicieron que el desarrollo del país fuera más lento y que el ingreso nacional por persona no llegara en 1966 sino a 478 pesos (un 4% menor que el de 1962, usando como referencia los precios constantes; 1965). No ha habido mucho cambio en esta estructura desde 1966, a pesar del gran nivel de inversiones que es alrededor del 20% del producto nacional bruto.

Deben señalarse también como grandes factores que no permiten un desarrollo más rápido, los desperdicios y deficiencias debidos, no sólo a atrasos y debilidades técnicas del sistema de planificación, sino a causas más importantes, tales como las mencionadas por Sweezy en su libro *Socialism in Cuba*,⁶ y que son las siguientes:

- 1.—Condiciones técnicas en la distribución local de recursos.
- 2.—Abusos de planes especiales.
- 3.—Tratar de hacer mucho.

Condiciones Técnicas

Hay una gran desproporción respecto a la limpieza de tierras, cultivo y consiguiente cosecha. Cuando el gobierno revolucionario llegó al poder, comenzó inmediatamente a usar tractores disponibles e importados para limpiar la tierra y lo está haciendo desde entonces (el área cultivada de tierras ha aumentado en un 56% y todavía continúa aumentando).

Mientras hubo una gran cantidad de desempleo en el campo, esto fue una buena política, pero difícilmente se justifica desde que el excedente de trabajadores se ha convertido en una escasez y se ha creado, por consiguiente, un embotellamiento en relación a la limpieza, cultivo y cosecha.

La limpieza de tierras ocupa trabajadores y, lo que es aún más importante, una buena cantidad de equipo agrícola. Si estos insumos (tra-

5. CEPAL, "Estudio Económico de América Latina", Naciones Unidas, Nueva York, 1963.

6. SWEETZ, Paul and HUBERMAN, Leo. *Socialism in Cuba*. Monty Review Press. New York, 1970.

Artículos

bajadores y equipo) hubieran sido empleados de un modo más intensivo en tierras de bajo cultivo, el resultado pudiera haber sido un aumento del rendimiento, en lugar de una disminución, como ocurre ahora con tanta frecuencia.

Otro problema que se ha planteado es que no se hacen a las siembras y plantaciones todas las labores que son necesarias y que, en ocasiones, ni siquiera pueden recogerse las cosechas, como ha ocurrido con el algodón, las hortalizas y las frutas.

La cuestión clave es determinar qué cultivos deben suprimirse y qué cultivos deben continuarse.

Los esfuerzos que se hacen para salvar lo más que sea posible de las cosechas, echando mano de trabajadores voluntarios tampoco son solución, porque muchos obreros y administradores de fincas se desaniman al ver cómo se echa a perder una buena parte de su trabajo y esfuerzo. Finalmente, y como si esto fuera poco, tenemos un grave descenso en la productividad del trabajo agrícola, unido a una disminución de la jornada de trabajo efectiva. Ha habido períodos en los que una buena parte de los obreros agrícolas trabajaban tan sólo de 5 a 6 horas al día.

Abusos de planes especiales

Flexibilidad es la palabra clave cuando hablamos de planificación. Además como resultado de la falta de un plan brotan constantemente sugerencias de planes especiales. Esto no es necesariamente lo que está sucediendo en Cuba, pero no hay duda de que hay tendencias en esa dirección:

En suma, diremos que en principio hay un gran entusiasmo por los nuevos métodos e ideales, mezclado con la impaciencia por beneficiarse de ellos, impaciencia que empuja a aprobar precipitadamente planes e ideas para ver si dan resultado sin limitarse a ensayar tan sólo el sistema en un modelo a pequeña escala, cansándose locamente a probar algo desconocido. Como vemos el precio de estos errores es muy alto y ninguna sociedad puede darse el lujo de seguir cometiendo errores de este tipo.

Tratar de hacer mucho

"Tratar de hacer mucho" en Cuba supone dos cosas: el establecimiento de metas altas en uno o varios sectores, y el hacer lo mismo más o menos en todas las ocasiones que se presentan.

El establecer metas altas en varios sectores supone un gran esfuerzo para lograr los objetivos y solamente cuando se está tratando de llegar a esa meta es cuando se descubre la imposibilidad de alcanzarla.

Evidentemente que, si se hubiera sabido con anticipación que los objetivos eran muy costosos, no se hubieran intentado. Las correcciones hechas a la carrera, debido a lo imposible del plan, obligan a hacer más correcciones que traen consigo pérdidas y falta de fe y entusiasmo en el plan. Es decir: que después de grandes esfuerzos tendentes a ampliar las superficies de siembra de cultivos existentes, o a introducir nuevos cultivos, o a desarrollar sistemas internos de explotación animal, o circunstancias surgidas con posterioridad, obligan a reducir o a eliminar totalmente el proyecto, haciendo de nuevo inoperante el ya existente y restando esfuerzo a los demás proyectos en marcha.

RESUMEN

Después de 12 años de poder revolucionario, los datos estadísticos nos enseñan que la base material de la población se amplió a principios de la revolución, por las existencias que el país tenía y debido a diferentes reformas, tales como la urbana y agrícola.

Desafortunadamente, el sistema actual no resulta eficaz y se sigue tratando de hallar uno que realmente lo sea y que a plazo medio solucione los problemas con que se encuentra la economía cubana.

BIBLIOGRAFIA

- GUTELMAN, Michel.** "L'Agriculture Socialisée á Cuba". Paris, 1967.
- DUMONT, René.** "Cuba, Socialisme et Développement". Paris, 1964.
- LE REVEREND, Julio.** "Conclusiones sobre la Reforma Agraria en Cuba", en "Les Problemes Agraires de l'Amérique Latine", Paris, 1967.
- SEERS, DUDLEY, etc.** "The Economic and Social Revolution", London, 1964.
- BLACKBURN, Robins.** "The Economics of the Cuban Revolution", en "Latin America and the Caribbean", A handbook.
- DIAZ, José A. etc.** "Cuban Economic Research Project". "A Study on Cuba". Coral Gables University of Miami Press, 1965.
- GONZALEZ, Edward.** "Castro: The Limits of Charisma". Problems of Comunism, July-August, 1970.
- DUMONT, René.** "The Militarization of Fidelismo". "Dissent". Sept-Oct. 1970.
- WALLICH, Henry C.** "Monetary Problems of an Export Economy", Cambridge. Harvard University Press. 1950.
- K.S., Karol.** "Guerrillas in Power", New York, Wang and Hill, 1970.